



RESUMEN EJECUTIVO

Del Programa Anual de Evaluación.

La Jefatura de la Gubernatura y la Secretaría de Finanzas, con fundamento en los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); 85 y 110 párrafo cuarto, fracciones I, II, III y IV de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH); 49 párrafo cuarto, fracciones II y V de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF); 79 de la General de Contabilidad Gubernamental (LGCG); 2°, 8°, 11°, 13°, 17° de los Lineamientos para Informar sobre los Recursos Federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y de operación del Ramo General 33; así como el artículo 137 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Oaxaca; 6°, 73°, 79°, fracción I, y 83, fracción IV de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y su reglamento; Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, artículos 45° y 50°, fracción IV; y los Lineamientos Generales para el Monitoreo y Evaluación de los Programas Estatales del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca, en sus artículos 24°, 25° y 26°, capítulo cuarto, expidieron el Programa Anual de Evaluación 2015 para evaluar el ejercicio fiscal 2014 del ejercicio, destino y resultados de los Programas financiados con recursos de los Fondos del Ramo General 33 y los Programas Estatales.

Del Objetivo de la Evaluación.

Evaluar Estratégicamente la Consistencia y los Resultados del Fondo de Aportaciones Múltiples en su vertiente de Asistencia Social, en cuanto a su diseño, planeación estratégica, cobertura y focalización, operación, percepción de la población objetivo, resultados y el ejercicio de los recursos. Lo anterior, con el fin de que las recomendaciones de este análisis retroalimenten el diseño, la gestión y el desempeño en el ejercicio de los recursos del Fondo.

De la Metodología de la Evaluación.

La Metodología de Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados está basada en los términos de referencia que establece el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL); adecuando algunos temas de evaluación referentes en los presentes términos de referencia, los cuales son elaborados por la Instancia Técnica de



Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) Asistencia Social Ejercicio 2014



Evaluación, la cual es representada por la Coordinación de Evaluación e Informes, de la Jefatura de la Gubernatura del Gobierno del Estado de Oaxaca. Cada tema de revisión y análisis se presenta en forma de preguntas metodológicas específicas, las cuales deberán responderse mediante un esquema binario (Sí o No).

Para responder a cada pregunta, la institución evaluadora deberá fundamentar su respuesta en la evidencia documental previamente remitida y en el análisis de la misma, de tal forma que sustente y justifique los principales argumentos de cada una de las preguntas y temas por analizar. Por lo tanto, en cada respuesta se deberá justificar por qué se respondió de una u otra manera. Tanto la respuesta binaria a la pregunta, el análisis de la misma, así como las referencias documentales, serán la base de este trabajo de evaluación.

Por su parte, las preguntas que no tienen respuestas binarias están marcadas con un asterisco (*), mismas que deberán ser contestadas con base en el análisis que la institución evaluadora realice, sustentado en la documentación e información existente.

De la Descripción del Fondo de Aportaciones Múltiples en su Vertiente de Asistencia Social.

El Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) en la vertiente de Asistencia Social, es uno de los ocho Fondos que integran actualmente el Ramo General 33 y se orienta al financiamiento de los programas de asistencia social en materia alimentaria y de apoyo a la población en desamparo, así como a la atención de las necesidades relacionadas con la creación, mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura física de la educación básica y superior.

En materia de asistencia social, las Entidades Federativas suscribieron acuerdos de coordinación con el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF), mediante los cuales se transfieren recursos económicos para la Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria (EIASA) la cual está integrada por los siguientes programas.

- ✓ Desayunos escolares
- ✓ Atención a menores de 5 años en riesgo, no escolarizados
- ✓ Asistencia alimentaria a sujetos vulnerables
- ✓ Asistencia alimentaria a familias en desamparo



Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) Asistencia Social Ejercicio 2014



El objetivo principal del Fondo de Aportaciones Múltiples en materia de Asistencia Social consiste en hacer posible que los hogares, las familias y las personas expuestas a la vulnerabilidad alimentaria, especialmente los niños, satisfagan sus necesidades alimentarias y nutricionales, así como prestar asistencia social a personas en situación de desamparo.

Según la EIASA, se considera importante brindar claridad en los diferentes quehaceres, en el ámbito de competencia de cada actor. En este sentido, el origen de los recursos que corresponden al Ramo General 33: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios del Presupuesto de Egresos de la Federación Fondo V.i (Fondo de Aportaciones Múltiples. Asistencia Social), se rige por la Ley de Coordinación Fiscal. De acuerdo con esta Ley, el ejercicio y aplicación de estos recursos es responsabilidad de cada gobierno estatal y debe destinarse a la asistencia social, en el marco de la coordinación programática del SNDIF.

La misma Ley señala en su artículo 40 el destino de estos recursos, que será exclusivamente para el otorgamiento de desayunos escolares, apoyos alimentarios y de asistencia social a la población en condiciones de pobreza extrema, y apoyos a la población en desamparo. La Ley de Asistencia Social en su Artículo 4° define a los individuos y familias que, por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas o sociales, tienen derecho a la asistencia social. Los apoyos deben ser entregados directamente al beneficiario.

En la implementación de los recursos del Fondo, mediante el Programa se utilizan dos matrices, la MIR Federal de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) que aparece en el Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (PASH), y la MIR Estatal propuesta por el Sistema DIF Oaxaca.

La MIR Estatal corresponde al Programa de Participación Comunitaria para el Desarrollo Humano con Asistencia Social, donde se determina a la Población Potencial, Objetivo y Atendida conforme al Capítulo II Sujetos de la Asistencia Social de la Ley de Asistencia Social que en el artículo 4, dice: tienen derecho a la asistencia social los individuos y familias que por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas, sociales, requieran de servicios especializados para su protección y su plena integración al bienestar; asimismo, entrega dotaciones de alimentos, capacitaciones en materia de orientación de alimentos, y utensilios



y materiales para la instalación de comedores comunitarios. Lo anterior, para reducir la carencia alimentaria y mejorar el estado nutricional de la población en condición de pobreza en el Estado de Oaxaca.

De los Temas Evaluados

Diseño

La evaluación se centra en el Programa de Participación Comunitaria para el Desarrollo Humano con Asistencia Alimentaria, el cual es financiado con recursos del Fondo. Dicho Programa cuenta con la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), donde se definen de manera adecuada el resumen narrativo, los indicadores, medios de verificación y supuestos.

Asimismo, se analizó la lógica causal entre los ámbitos de Fin y Propósito, así como los Componentes y Actividades con la definición del Problema, relacionándose con el artículo 40 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), validando la lógica vertical y horizontal de la MIR del Programa y su contribución con el problema.

Planeación Estratégica

Como parte de la planeación estratégica central del Sistema DIF Oaxaca, se establece el Programa Sectorial de Desarrollo Social y Humano, y el Plan Estratégico del Sistema DIF Oaxaca, los cuales están vinculados con el Plan Estatal de Desarrollo (PED) y el Plan Nacional de Desarrollo (PND). En este sentido, el Sistema DIF Oaxaca define los objetivos (General e Institucionales, así como los productos institucionales) donde se desea impactar con las acciones del Programa financiado con recursos del Fondo, así como la definición adecuada de las funciones derivadas de las áreas funcionales de la dependencia, mediante una estructura organizacional precisa y establecida en el Manual General de Organización.

La información recolectada se deriva del Sistema del Formato Único (SFU), mediante el Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (PASH) para la utilización de los recursos Federales, y para el Programa del Sistema de Seguimiento de Cocinas Comedor Nutricional Comunitario (SISCCNC) para el seguimiento y monitoreo de las acciones realizadas con los recursos del Fondo, mediante el Programa.



Cobertura y Focalización

La población Potencial, Objetivo y Atendida se definen y se cuantifican con base en las Reglas de Operación del Programa financiado con los recursos del Fondo, de acuerdo con la normatividad aplicable. Cabe destacar que se llegó a la población que se pensaba atender.

Operación

El Programa se implementa mediante las Reglas de Operación; asimismo, al ser recursos del Fondo se cumple con los procesos de ejecución establecidos en los artículos 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), el artículo 54 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), y el artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), y los Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y de operación de los recursos del Ramo General 33. No obstante lo anterior, se observó que en la MIR Federal del Fondo, no se presentan los avances de los indicadores de desempeño por cada uno de los niveles de Fin, Propósito, Componente y Actividad correspondientes al Estado de Oaxaca.

Resultados

La información referente al avance de los indicadores para cada uno de los ámbitos de desempeño (Fin, Propósito, Componente y Actividad) para el Programa, se realiza en una Ficha Técnica de Indicadores. Por su parte, el 23 de julio de 2015 se llevó a cabo una reunión de trabajo dentro de los involucrados en la operación del Programa por parte del Sistema DIF Oaxaca, con el objetivo de “Dar atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora Identificados (ASM) en la Evaluación de Consistencia y Resultados FAM y Cocinas 2013.

Ejercicio de los Recursos

Se cumple con la normatividad aplicable en materia de transparencia y rendición de cuentas; sin embargo, se observa un recurso no devengado (por ejercer) de \$7, 111, 262.10, recursos devengados al 31 de diciembre de 2014, refrendados en el 2015 y ejercidos en ese mismo año. Lo anterior de conformidad con los momentos contables que establece la Ley General



**Evaluación Estratégica de Consistencia y
Resultados del Fondo de Aportaciones
Múltiples (FAM) Asistencia Social
Ejercicio 2014**



de Contabilidad Gubernamental, que equivale al 1.34% de los recursos entregados (Modificado) con un total de \$530, 919, 977.00. En este sentido, no se conocen los motivos por los cuales no se ejercieron en su totalidad los recursos, ni se puede identificar si es un subejercicio o una economía.